



Commissie Zorgvuldig Bestuur

CZB/V/KBO/2013/323

BETREFT: Aanbieden van zaden voor klaprozen via de school

1. PROCEDURE

1.1. Ontvangst: 12 maart 2013

1.2. Verzoeker

[X], directeur Gemeentelijke Basisschool van [A].

1.3. CZB

Op 12 maart 2013 ontvangt het secretariaat van de Commissie een e-mailbericht met de vraag. De vraagsteller werd bij e-mail van 21 maart voor de zitting uitgenodigd.

2. INHOUD van de VRAAG

De Nationale Oud-Strijdersbond afdeling [A] contacteert de scholen van [A] met de vraag of er via de scholen zakjes met klaprozenzaad zouden kunnen verkocht worden. Met de opbrengst van de verkoop wil de vereniging de herdenkingen in het kader van '100 jaar Eerste Wereldoorlog' in 2014 ondersteunen. De vraagsteller wil weten of de deelname van de school aan dergelijke verkoop toegelaten is.

3. ZITTING COMMISSIE

3.1. Datum en uur: 6 mei 2013, om 13 uur.

3.2. Kamer

Kamer bevoegd voor het basisonderwijs.

3.3. Commissieleden

De Commissie is in overeenstemming met artikel V. 22 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 28.11.2007 betreffende de samenstelling van de Commissie Zorgvuldig Bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Raf Verstegen, voorzitter;

Hilde Timmermans, Etienne Becuwe en Jean Dujardin, leden.

3.4. Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

[X], vraagsteller.

3.5. Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging eenparig de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

4. ADVIES VAN DE COMMISSIE

4.1. Regelgeving

* Decreet basisonderwijs van 25 februari 1997.

Art. 51. § 1. Een schoolbestuur mag informatie verstrekken over het eigen opvoedings- en onderwijsaanbod, maar het mag geen oneerlijke concurrentie voeren.

§2 ...

§3. Een schoolbestuur kan handelsactiviteiten verrichten, voor zover deze geen daden van koophandel zijn en voor zover ze verenigbaar zijn met zijn onderwijsopdracht.

* Omzendbrief BaO 2002/3 van 21 februari 2002 betreffende zorgvuldig bestuur in het basisonderwijs.

4.2. Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangebrachte feiten en de geldende regelgeving.

4.3. Advies

4.3.1. Handelsactiviteiten

4.3.1.1. Algemeen

De onderwijsregelgeving stelt dat scholen handelsactiviteiten mogen organiseren voor zover deze geen daden van koophandel zijn en verenigbaar zijn met de onderwijsopdracht.

Een daad van koophandel is, in de betekenis die de decreetgever daaraan heeft gegeven, in essentie gericht op persoonlijke verrijking. Een school kan dus geen daad verrichten louter en alleen ter verrijking van haar bestuur of ter verrijking van natuurlijke personen die al dan niet als personeelslid bij het onderwijs zijn betrokken. Een school kan echter wel activiteiten ontwikkelen die een beperkt vermogensvoordeel (een marginaal winsttoegmerk) nastreven ter bekostiging van haar werking.

Verder moeten de handelsverrichtingen verenigbaar zijn met de onderwijsopdracht van de school. Dit betekent dat de verrichtingen moeten kaderen in de normale dienstverlening aan de leerlingen of in de afwerking van het leerprogramma. Indien de handelsactiviteiten niet rechtstreeks bijdragen tot de realisatie van de onderwijsopdracht, dan moeten ze een occasioneel karakter hebben om toelaatbaar te zijn. De opbrengst moet aan onderwijs besteed worden en er mag geen aankoopverplichting gelden.

4.3.1.2. Toepassing

De Commissie zorgvuldig bestuur stelt vast dat de voorgestelde verkoop van zakjes klapproenzaad een initiatief betreft van een lokale vereniging met als doelstelling middelen te verzamelen ter ondersteuning van de herdenkingsactiviteiten naar aanleiding van '100 jaar Eerste Wereldoorlog'.

De deelname van de school aan dergelijke verkoop is volgens de Commissie maar toelaatbaar in zoverre deze in voldoende mate op de onderwijsopdracht van de school kan betrokken worden.

Uit de beperkte formulering van de vraag tot deelname blijkt echter niet dat de verkoop kan gekaderd worden in een ruimer project met pedagogisch-didactische activiteiten. De doelstelling van het initiatief, hoe lovenswaardig ook, volstaat op zich, d.i. zonder duidelijke koppeling aan activiteiten die verband houden met de onderwijsopdracht van de school, niet om de deelname van de school aanvaardbaar te maken.

4.3.2. De Commissie komt tot volgend advies:

De Commissie zorgvuldig bestuur is van oordeel dat, met de informatie waarover zij beschikt, de voorgestelde deelname aan een verkoop ten voordele van de werking van een externe vereniging, zonder inpassing in een ruimer pedagogisch project, onvoldoende verband houdt met de opdracht van de school om toelaatbaar te zijn.

Brussel, 6 mei 2013.

Marleen Broucke
Secretaris

Raf Verstegen
Voorzitter