



Commissie Zorgvuldig Bestuur

CZB/V/KBO/2011/282

BETREFT: vermelding gemeentelijke tussenkomst middagtoezicht op schoolfactuur

1 PROCEDURE

1.1 Ontvangst: 26 januari 2011

1.2 Verzoeker

[X] directeur school

1.3 CZB

Op 26 januari 2011 ontvangt het secretariaat van de Commissie een e-mail met informatieve vraag. In bijlage is een brief van 12 januari 2011 van het gemeentebestuur gevoegd.

Op 27 januari wordt verzoeker per e-mail meegedeeld dat de vraag op de eerstvolgende zitting aan de Commissie zal voorgelegd worden.

2 INHOUD van de VRAAG

De brief die de schooldirectie van het gemeentebestuur ontving vormde de aanleiding tot het stellen van een informatieve vraag aan de Commissie.

Sinds ruim een jaar ontvangt de school, zoals alle scholen van de gemeente, een gemeentelijke toelage ter ondersteuning van het middagtoezicht.

De gemeente vraagt de directie om op de schoolrekeningen van betrokken leerlingen specifieke melding hiervan te doen. De directie geeft veeleer voorkeur aan een vermelding in het schoolreglement onder het luik diensten – schoolmaaltijden, en wel om volgende redenen:

1. Een specifieke melding op de schoolfactuur van betrokken leerlingen is niet mogelijk. Het moet ofwel voor alle leerlingen, ofwel voor niemand.
2. Een systematische en steeds herhaalde vermelding doet vermoeden dat het bestuur evengoed hoopt op publicitair effect.

Met betrekking tot het laatste formuleert de vraagsteller nog volgende overweging: in een gemeente met homogene politieke meerderheid is het evenwicht soms vlug zoek. De publieke opinie duwt je al vlug in dit of het andere kamp. Dus wil de vraagsteller als school ver verwijderd blijven van vermeende politieke voorkeuren. Hij doet dit niet krampachtig, maar wil evenmin goedgelovig zijn. Daarom de suggestie om jaar na jaar een vermelding van bedoelde ondersteuning op te nemen in het schoolreglement.

3 ZITTING COMMISSIE

3.1 Datum en uur: 7 februari 2011 om 11.45 uur.

3.2 Kamer

Kamer bevoegd voor het basisonderwijs.

3.3 Commissieleden

De Commissie is in overeenstemming met artikel V. 22 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 28.11.2007 betreffende de samenstelling van de Commissie Zorgvuldig Bestuur, zoals gewijzigd, als volgt geldig samengesteld:

De heer Raf Verstegen, voorzitter;

Walter Cools, Hilde Timmermans, Etienne Becuwe en Jean Dujardin, leden.

3.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

/

3.5 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging eenparig de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

4. ADVIES VAN DE COMMISSIE

4.1 Regelgeving

* Decreet basisonderwijs van 25 februari 1997

Art. 51.

§2. Er mag geen politieke propaganda gevoerd worden in de school.

* Omzendbrief BaO 2002/3 van 21 februari 2002 betreffende zorgvuldig bestuur in het basisonderwijs.

4.2 Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangebrachte feiten en de geldende regelgeving.

4.3 Advies

4.3.1 Algemeen

De Commissie zorgvuldig bestuur is van oordeel dat aan het decretaal verbod op politieke propaganda in het onderwijs een ruime uitleg moet worden gegeven. De wetgever heeft een breed verbod op het oog gehad omdat het de bedoeling is dat het onderwijs in alle gevallen neutraal zou zijn ten aanzien van elke politieke activiteit. Ook een activiteit die geen politieke inhoud heeft, maar socio-cultureel van aard is, kan door de context waarin die wordt georganiseerd, moeten worden beschouwd als promotie voor een bepaalde politieke strekking of partij en dus als verboden politieke propaganda.

Het breed verbod op politieke activiteiten geldt ten aanzien van het schoolbestuur en de verschillende instanties binnen de school. Politieke propaganda en politieke activiteiten in de onderwijsinstellingen, door welke persoon of instantie dan ook en ongeacht voor wie bestemd, zijn verboden.

Leerlingen, ouders en personeel kunnen niet via de school benaderd worden met informatie of gadgets die als propaganda voor of tegen een politieke partij moeten worden beschouwd.

Lokalen van een onderwijsinstelling mogen niet voor politieke activiteiten worden gebruikt. Het verbod geldt ook buiten de schooluren en schooldagen.

4.3.2 Toepassing

De brief van het gemeentebestuur die de vraagsteller als bijlage bij de vraag voegt (en die wellicht aansluit bij een verzoek dat reeds aan alle scholen gelegen op het grondgebied van de gemeente werd gezonden), bevat volgende tekst: “Verwijzend naar onze brief van 18 juni 2010 verzoeken we u nogmaals om op de kostennota voor de maaltijden die u maandelijks aan de ouders verstuurt, volgende vermelding te willen plaatsen: “met tussenkomst van het gemeentebestuur [...] in het middagtoezicht”.

Hieruit blijkt dat het gemeentebestuur via de schoolfactuur zijn verdiensten bij de ouders kenbaar wil maken. De Commissie is van oordeel dat een schoolfactuur geen instrument kan zijn om een zeker politiek krediet te verwerven voor het door het gemeentebestuur gevoerde beleid. De Commissie meent dat een verplichting om de tussenkomst van de gemeente in de kosten te vermelden op de maandelijkse schoolfacturen een stille vorm van politieke beïnvloeding zou inhouden die niet toelaatbaar is. Het gemeentebestuur beschikt over andere kanalen om bij de inwoners van de gemeente zijn verdiensten in de verf te zetten. Het komt verder het schoolbestuur toe om te oordelen hoe het op passende wijze, bv. naar aanleiding van de verantwoording van de bijdrageregeling in de schoolraad, de door de gemeente geleverde inspanning onder de aandacht van de ouders wil brengen.

4.3.3 De Commissie komt tot volgend advies

Een gemeentebestuur dat bij de scholen gelegen op zijn grondgebied tussenkomt in de kosten van het middagtoezicht mag aan die scholen niet opleggen dat ze van die tussenkomst melding maken op de kostennota voor de maaltijden die maandelijks aan de ouders wordt verstuurd. Het opleggen van een dergelijke verplichting houdt een vorm van politieke beïnvloeding in die niet toelaatbaar is.

Brussel, 7 februari 2011

Marleen Broucke
Secretaris

Raf Verstegen
Voorzitter