



Commissie Zorgvuldig Bestuur

CZB/V/KBO/2009/249

BETREFT: Kinesithérapie buiten de schooluren

1 PROCEDURE

1.1 Ontvangst: 10.09.2009

1.2 Verzoeker
[directeur]

1.3 Betrokken school
De directeur is de vraagsteller.

1.4 CZB

Op 10 september 2009 ontvangt het secretariaat van de Commissie een emailbericht met de vraag. De vraagsteller werd telefonisch voor de zitting uitgenodigd.

2 INHOUD van de VRAAG

De vraagsteller vraagt of een school mag toestaan dat een kinesist na de schooluren een lokaal van de school gebruikt voor het geven van een psychomotorische therapie aan een leerling van de school. Het lokaal zou enkel tijdens schoolperiodes (niet tijdens de vakanties) en a rato van een half uur per week gebruikt worden. De school, de ouders en de kinesist sluiten een overeenkomst waarin de aansprakelijkheden worden vastgelegd en een vergoeding van 1 euro per maand, te betalen door de kinesist aan de school, voor het verbruik van elektriciteit en verwarming wordt voorzien.

3 ZITTING COMMISSIE

3.1 Datum en uur: 14 september 2009, 15 uur.

3.2 Kamer
Kamer bevoegd voor het basisonderwijs.

3.3 Commissieleden

De Commissie is in overeenstemming met artikel V. 22 van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 28.11.2007 betreffende de samenstelling van de Commissie Zorgvuldig Bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Raf Verstegen, voorzitter;
Walter Cools, Hilde Timmermans, Etienne Becuwe en Jean Dujardin, leden.

3.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

Verzoekende partij is verontschuldigd.

3.5 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging eenparig de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

4 ADVIES VAN DE COMMISSIE

4.1 Regelgeving

* Decreet basisonderwijs van 25 februari 1997.

Artikel 27. In de door de gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde basis-, kleuter- of lagere scholen kan geen direct of indirect inschrijvingsgeld worden gevraagd. Evenmin kunnen er bijdragen worden gevraagd voor kosten die gemaakt worden om een eindterm te realiseren of een ontwikkelingsdoel na te streven.

De lijst met materialen die bij gebruik kosteloos ter beschikking dienen gesteld te worden om de eindtermen te realiseren of de ontwikkelingsdoelen na te streven, vormt een bijlage 1 bij dit decreet.

Art. 51. § 1. Een schoolbestuur mag informatie verstrekken over het eigen opvoedings- en onderwijsaanbod, maar het mag geen oneerlijke concurrentie voeren.

§2 ...

§3. Een schoolbestuur kan handelsactiviteiten verrichten, voor zover deze geen daden van koophandel zijn en voor zover ze verenigbaar zijn met zijn onderwijsopdracht.

* Omzendbrief BaO 2002/3 van 21 februari 2002 betreffende zorgvuldig bestuur in het basisonderwijs.

4.2 Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangebrachte feiten en de geldende regelgeving.

4.3 Advies

4.3.1 Kostenbeheersing

Het betreft duidelijk een niet schoolgebonden initiatief waarbij de school geen kosten aanreken aan de ouders. De bepalingen over kostenbeheersing door de scholen zijn hier zonder voorwerp.

Gezien de ouders de initiatiefnemers zijn en wensen dat hun kind door een door hen aangezochte kinesist in een lokaal van de school en na de schooluren wordt behandeld, vallen de kosten voor die behandeling ten laste van de ouders.

4.3.2 Niet schoolgebonden hulpverlening

De Commissie verwijst naar haar advies in dossier CZB/V/KBO/2005/97 en inzonderheid naar haar overwegingen rond schoolgebonden en niet schoolgebonden hulpverlening in schoolgebouwen.

De vraag betreft een niet schoolgebonden dienstverlening door derden buiten de schooluren. Het staat elke school vrij om te beslissen over het gebruik van de schoolinfrastructuur buiten de schooluren, op voorwaarde dat dit gebruik in overeenstemming blijft met de opdracht en de verantwoordelijkheid van een school. In casu ligt de dienstverlening duidelijk in het verlengde van de opdracht van een school en kan het initiatief worden beschouwd als een waardevolle vorm van maatschappelijke dienstverlening.

De Commissie wijst op het belang van het feit dat het hier gaat om een initiatief op vraag van de ouders. De scholen kunnen juridisch noch moreel worden gedwongen om hun medewerking te verlenen aan vormen van maatschappelijke dienstverlening door derden die zich bereid verklaren om hun diensten in de school aan te bieden. Men kan verwachten dat het initiatief ook niet voor gevolg zal hebben dat bij andere ouders kunstmatig behoeften worden gecreëerd, wat niet gewaarborgd is indien het initiatief aanbodgestuurd en niet vraaggestuurd zou zijn.

4.3.3 Handelsactiviteiten en concurrentie

4.3.3.1 Algemeen

De onderwijsregelgeving stelt dat scholen handelsactiviteiten mogen organiseren voor zover de opbrengst besteed wordt aan onderwijs en verenigbaar is met de onderwijsopdracht. Bij het voeren van handelsactiviteiten zijn de onderwijsinstellingen verplicht de regelgeving inzake handelspraktijken te volgen, zoals onder meer de federale wetgeving betreffende de handelspraktijken en bescherming van de consument. De onderwijsinstellingen dienen eerlijke handelsgebruiken te respecteren, aandacht te hebben voor de rechten van de klant en onrechtmatige bedingen uit te sluiten. Onder dezelfde voorwaarden kan de school haar medewerking verlenen aan handelsactiviteiten van derden binnen de school

4.3.3.2 Toepassing

De Commissie zorgvuldig bestuur is van mening dat het inschakelen van de niet schoolgebonden hulpverleners voor de onderwijswetgeving kan worden beschouwd als een toegelaten medewerking aan een beroepsuitoefening. Het zijn activiteiten die verenigbaar zijn met de opdracht van de school omdat ze in het verlengde liggen van de schoolgebonden dienstverlening door de school.

De organisatie van een niet schoolgebonden hulpverlening tegen betaling door ouders in onderwijslokalen zonder enige tegenprestatie ten aanzien van de school lijkt de Commissie zorgvuldig bestuur niet aanvaardbaar. Hierbij dient ook rekening gehouden te worden met het feit dat schoolbesturen subsidies inzake gebouwen en een werkingsbudget van de overheid ontvangen met als doelstelling onderwijs verstrekken. Het is redelijk dat een school die meewerkt aan het verwerven van een inkomen door externe hulpverleners, ten minste de kosten die door de dienstverlening worden veroorzaakt, aanrekent aan de desbetreffende zorgverstrekker.

Uit het ontwerp van overeenkomst dat bij de vraag is gevoegd blijkt dat voor het gebruik van het lokaal voor de school een door de kinesist te betalen vergoeding is voorzien. In die omstandigheden acht de Commissie het voorgestelde initiatief toelaatbaar.

4.3.4 *De Commissie komt tot volgend advies:*

De vraag betreft een niet schoolgebonden hulpverlening waarvan niet de school maar de ouders de initiatiefnemer zijn in een lokaal van de school en buiten de schooluren. De school rekent de door haar te maken kosten voor het gebruik van het lokaal aan de externe zorgverstrekker aan. Onder die voorwaarden staat het de school vrij de voorgestelde overeenkomst aan te gaan.

Brussel, 14 september 2009.

Marleen Broucke
Secretaris

Raf Verstegen
Voorzitter