



## COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

---

---

CZB/KL/KBO/2006/152

**BETREFT: Verkiezingsaffiche bij leerlingenvervoer.**

### **1. PROCEDURE**

**1.1 Ontvangstdatum: 10.10.2006**

**1.2 Verzoeker**

College van Burgemeester en Schepenen.

**1.3 Betrokken school**

Directeur van een basisschool.  
Schoolbestuur: Scholengroep.

**1.4 CZB**

- Een aangetekend schrijven werd ontvangen op het secretariaat van de Commissie zorgvuldig bestuur op 10 oktober 2006.
- De betrokken partijen werden door een schrijven van 10 oktober 2006 geïnformeerd over de zittingsdag.
- Bij brief van 20 oktober 2006 worden stukken ingediend door de verweerder.
- Mededeling aan verzoeker bij brief van 24 oktober 2006.

### **2. STANDPUNTEN KLAGER**

Een inspecteur van politie van de politiezone heeft op 15 september 2006 vastgesteld dat een schoolbus al dagen rondrijdt met een verkiezingsaffiche van een kandidaat voor de gemeenteraadsverkiezingen op 8 oktober 2006. De bus die de scholieren ophaalt aan de school is eigendom van een privé-firma, autocarbedrijf.

Klager vindt het onlogisch dat een vervoersmaatschappij, aangesteld door een school, optreedt als propagandist van een partij.

### **3. STANDPUNTEN VERWERENDE PARTIJ**

- In tegenstelling tot de veronderstelling die zou kunnen ontstaan door het schrijven van de burgemeester, beschikt de school niet over een eigen schoolbus.

Wel schakelt de school regelmatig een privé-firma in voor het vervoer van de kinderen van en naar de sporthal. In de praktijk zet het autocarbedrijf hiervoor verschillende eigen bussen in naast bussen die geregistreerd blijken te staan op naam van een dochterbedrijf. Pas nu, tijdens de opvolging van de klacht, stelt de school vast dat de bussen die voor de school reden, deels eigendom zijn van een privé-firma en deels van het dochterbedrijf. De organisatie van welke bus wanneer rijdt, is in handen van het autocarbedrijf zelf.

- Het is op één van die bussen dat de bewuste verkiezingsaffiche werd aangetroffen door de politie. De bus in kwestie, geregistreerd op naam van het dochterbedrijf, wordt uitsluitend op donderdag ingezet voor het vervoer van kinderen naar de sporthal.

- De school had er geen weet van dat de affiche op de bus was aangeplakt tot het moment dat de school een brief van de burgemeester heeft ontvangen. Onmiddellijk bij ontvangst heeft de school telefonisch contact opgenomen met de burgemeester. De school was er op dat moment immers nog van overtuigd dat het om een louter misverstand ging vermits de school zelf geen schoolbus heeft.

- Op basis van het telefonisch gesprek met de burgemeester heeft de school vervolgens onmiddellijk contact opgenomen met het autocarbedrijf of er effectief een verkiezingsaffiche op de bus hing.

De verantwoordelijke van het autocarbedrijf gaf te kennen zelf niet op de hoogte te zijn van een affiche en heeft onmiddellijk de chauffeur gecontacteerd die deze informatie bevestigde. Op dat moment werd de affiche onmiddellijk verwijderd.

- De reden waarom het autocarbedrijf hiervan niet op de hoogte was, is te verklaren door het feit dat de chauffeur zijn busdiensten van thuis uit doet. Hij of zijn bus komen slechts zelden op het bedrijf zelf.

- Met alle nadruk wil de school duidelijk stellen dat de school, noch de directeur of iemand anders van de school zelf initiatief heeft genomen om deze verkiezingsaffiche op de bus te hangen. Het principe van neutraliteit en een a-politieke opstelling staat hoog in het vaandel van de school. Deze principes zijn ook opgenomen in het schoolreglement.

Zoals blijkt uit de persoonlijke verklaring van de buschauffeur en van het autocarbedrijf heeft hij helemaal op eigen initiatief, en zelfs zonder medeweten van de kandidaat voor de gemeenteraadsverkiezingen, gehandeld.

- Dit voorval had niet tot deze proporties hoeven uit te groeien, indien de politie onmiddellijk bij de eerste vaststelling de school had gecontacteerd. Dan was reeds de dag zelf de affiche verwijderd.

### **4. ZITTING VAN DE COMMISSIE**

#### **4.1 Datum en uur**

6 november 2006, 14u.

#### **4.2 Kamer**

De kamer bevoegd voor het basisonderwijs.

### **4.3 Commissieleden**

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 27/09/2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter.

Walter Cools, Hilde Timmermans, Raf Verstegen, Etienne Becuwe.

### **4.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden**

Directeur.

## **5. BESLISSING VAN DE COMMISSIE**

### **5.1 Regelgeving**

\* 25 februari 1997 - Decreet basisonderwijs

Art. 51. §2. Er mag geen politieke propaganda gevoerd worden in de school.

\* Omzendbrief BaO 2002/3 van 21 februari 2002 betreffende het zorgvuldig bestuur in het basisonderwijs.

### **5.2 Stemming**

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid, beslissing en sanctie.

### **5.3 Bevoegdheid**

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangehaalde feiten en de geldende regelgeving.

### **5.4 Beslissing**

De Commissie zorgvuldig bestuur is van oordeel dat aan het decretaal verbod op politieke propaganda in het onderwijs een ruime uitleg moet worden gegeven en dat daarmee alle politieke activiteiten bedoeld zijn. Politieke propaganda en politieke activiteiten in de onderwijsinstellingen, door welke persoon of instantie dan ook en ongeacht voor wie bestemd, zijn verboden.

De wetgever heeft een breed verbod op het oog gehad omdat het de bedoeling is dat het onderwijs in alle gevallen neutraal is ten aanzien van elke politieke activiteit. Het breed verbod op politieke activiteiten geldt ten aanzien van het schoolbestuur en de verschillende instanties binnen de school.

De Commissie zorgvuldig bestuur maakt uit het dossier op dat op 15 september 2006 door derden werd vastgesteld dat een politieke affiche aangeplakt was in een bus die zorgt voor intern leerlingenvervoer van de betrokken school.

De school verneemt dit pas op 2 oktober 2006. De dag zelf heeft de directie de nodige stappen ondernomen om de affiche te verwijderen. De Commissie wordt op 10 oktober 2006 geïnformeerd.

De Commissie zorgvuldig bestuur neemt kennis van het schoolreglement. De school stelt zich op om zoveel mogelijk reclame te mijden. Op het infobord van de school kunnen geen politieke berichten opgehangen worden.

De Commissie zorgvuldig bestuur herneemt haar standpunt dat een autobus waarmee leerlingen worden vervoerd door de publieke opinie wordt beschouwd als een onderdeel van of indirect aanleunend is bij de opdrachtgevende school. Dit is zeker zo voor het intern vervoer waarbij de klassen vanuit de school in groep vervoerd worden naar een sporthal.

De Commissie zorgvuldig bestuur is van mening dat het niet toelaatbaar is dat een affiche voor een politieke partij of een verkiezingskandidaat wordt opgehangen of aangeplakt in een bus die voor intern leerlingenvervoer gebruikt wordt.

De Commissie aanvaardt in dit dossier dat het schoolbestuur of de school, noch direct noch indirect betrokken was bij het initiatief om de verkiezingsaffiche op te hangen. Het initiatief werd genomen zonder dat de school hiervan op de hoogte was en de verantwoordelijkheid ervan ligt uitsluitend bij een buschauffeur van een dochterbedrijf van het verantwoordelijke autocarbedrijf. Van zodra de school over de nodige informatie beschikte is de verkiezingsaffiche blijkbaar onmiddellijk verwijderd. De Commissie heeft de indruk dat de klacht had kunnen worden vermeden door een tijdig rechtstreeks contact met de school.

## **5.5 Sanctieregeling**

De Commissie zorgvuldig bestuur beslist om geen sanctieregeling op te leggen rekening houdende met het feit dat de school niet verantwoordelijk was voor het ophangen van de verkiezingsaffiche en onmiddellijk de gepaste maatregelen heeft genomen om aan die ongeoorloofde toestand een einde te stellen zodra zij ervan op de hoogte was gesteld.

## **6. BEROEP**

Tegen een beslissing van de Commissie kan binnen een termijn van zestig kalenderdagen die ingaat de dag na de postdatum van de betekening van deze nota, een beroep ingesteld worden bij de Vlaamse Regering.

Brussel, 6 november 2006

Willy Van Belleghem  
Secretaris

Ernest Duys  
Voorzitter