



COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

CZB/V/KBO/2006/126

BETREFT: Uitdelen aan leerlingen van informatie over één politieke partij.

1. PROCEDURE

1.1 Ontvangstdatum: 11.01.2006

1.2 Verzoeker

Directeur Vrije Basisschool.
Ouder van een leerling.

1.3 Antwoordende partij

Gemeentebestuur.
Directie Gemeentelijke Basisschool.

1.4 CZB

Een mail van beide verzoekende partijen werd ontvangen op het secretariaat van de Commissie zorgvuldig bestuur op 11 januari 2006.
Bij brief van 24 januari 2006 werden de betrokken partijen geïnformeerd over de zittingsdag. Het College van Burgemeester en Schepenen dient op 3 februari 2006 een nota in, met in bijlage een brief van 11 januari 2006 gericht aan het vrij onderwijs.
De directie van de gemeenteschool stuurt op 8 februari 2006 een brief.

2. STANDPUNTEN VRAGENDE PARTIJ

Directeur vrije basisschool.

De Schepenen van Onderwijs van de gemeente financierde persoonlijk een actie waarbij ze gratis brooddozen uitdeelt aan alle kinderen van de gemeente zowel uit het gemeentelijke als uit het vrije net. Probleem is echter dat op alle dozen volgende tekst gegrift staat: "Uw schepenen van onderwijs [naam], denkt aan het milieu! U ook?" Binnenin de doos zit een briefje met alle namen van de politieke fractie die zij o.a. vertegenwoordigt. Mag een school dergelijke geschenken meegeven? Wat moet er met de dozen gebeuren? In de gemeenteschool werden de dozen uitgedeeld en ouders reageerden daar verbolgen op.

Ouder van een leerling uit de gemeentelijke basisschool.

De kinderen kwamen thuis met elk een blauwe brooddoos, gekregen uit de handen van de klassenlerares. Op het deksel bevond zich de volgende tekst: "Uw schepen van onderwijs [naam], denkt aan het milieu! U ook?" In de doos bevond zich een blauw blaadje met daarop de volgende tekst: "Dit initiatief kwam mede tot stand dankzij: [een reeks namen]."

Alle voornoemde personen zijn leden van één politieke partij en sommige daarvan oefenen ook een mandaat uit in de gemeente (schepen, gemeenteraadslid, OCMW-raadslid). Is dit in de aanloop van de komende gemeenteraadsverkiezingen in oktober 2006 - toelaatbaar en kan dit beschouwd worden als ongeoorloofde propaganda voor een politieke partij en/of personen?

3. STANDPUNT ANTWOORDENDE PARTIJ

- In een brief van 11 januari 2006 stelt het College van Burgemeester en Schepenen dat het college voorafgaandelijk van dit initiatief niet op de hoogte werd gebracht en dit overigens nooit zou goedkeuren. Zij verzoeken dan ook de dozen niet te bedelen.

In het verleden werden diverse samenwerkingsverbanden met alle onderwijsnetten opgezet gaande van milieu, verkeersveiligheid, weerbaarheid tegen drugs en andere gevaren, sport of betrokkenheid bij gemeentelijke festiviteiten. Steeds kwam het initiatief van het gemeentebestuur, gesteund op neutraliteit.

Daarom vindt het college het initiatief van de Schepen van Onderwijs ongepast om deze neutraliteit te doorbreken en misbruik te maken van haar bevoegdheden (milieu en onderwijs) voor loutere electorale doeleinden.

Het principe van het College van Burgemeester en Schepenen blijft dan ook dat er in een school politieke neutraliteit dient te heersen en dat kinderen niet mogen worden misbruikt uit loutere politieke doeleinden.

Als college bieden zij dan ook hun verontschuldiging aan voor deze persoonlijke maar ongepaste en onwettelijke actie van de Schepen van Onderwijs.

- In een brief van 8 februari 2006 stelt de directie van de gemeentelijke basisschool dat zij in de loop van de maand december 2005 door de Schepen van Onderwijs werd gevraagd aan al hun leerlingen een brooddoos te geven.

De directie stond bij deze vraag niet stil, omdat de Schepen van Onderwijs ook de bevoegdheid van milieu heeft. De school streeft ernaar de eindtermen milieueducatie te bereiken. Als MOS-school volgen zij een stappenplan om de beoogde doelstellingen te bereiken. In het kader daarvan heeft elk kind vorig schooljaar een blauwe drinkbus gekregen. Dit was met de volledige goedkeuring van het Schepencollege.

Dit schooljaar waren brooddozen voorzien. Rond 15 december 2005 ontving de school de brooddozen. In de afdeling Ichtegem werden deze gebracht door de milieufunctionaris, in Eernegem door de Schepen van Onderwijs met de vraag deze uit te delen. De directie dacht dat dit een initiatief was van het schoolbestuur. Dat de Schepen van Onderwijs dit zelf zou bekostigen wist de directie niet.

De brooddozen waren zoals de drinkbussen blauw gekleurd. Op de brooddozen stond de vermelding: “Uw schepen van onderwijs, [naam], denkt aan het milieu! U ook?”. Het blaadje dat binnenin stak heeft de directie niet opgemerkt, omdat de uitdeling gebeurde in de loop van vrijdag 23 december 2005. Dit was net voor de kerstvakantie en sommige leerkrachten hebben de brooddozen pas in de namiddag uitgedeeld.

De directie liet ze nietsvermoedend uitdelen op vraag van de Schepen van Onderwijs.

4. ZITTING VAN DE COMMISSIE

4.1 Datum en uur

13 februari 2006, 12u.30

4.2 Kamer

Kamer bevoegd voor het basisonderwijs.

4.3 Commissieleden

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 27/09/2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter.

Walter Cools, Hilde Timmermans, Raf Verstegen, Jean Dujardin.

4.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

Directie van beide scholen.

5. ADVIES

5.1 Regelgeving

* 25 februari 1997 - Decreet basisonderwijs

Art. 51.

§2. Er mag geen politieke propaganda gevoerd worden in de school.

* Omzendbrief BaO 2002/3 van 21 februari 2002 betreffende het zorgvuldig bestuur in het basisonderwijs.

5.2 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

5.3 Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangebrachte feiten en de geldende regelgeving.

5.4 Advies

De Commissie zorgvuldig bestuur is van oordeel dat aan het decretaal verbod op politieke propaganda in het onderwijs een ruime uitleg moet worden gegeven en dat daarmee alle politieke activiteiten bedoeld zijn. Politieke propaganda en politieke activiteiten in de onderwijsinstellingen, door welke persoon of instantie dan ook en ongeacht voor wie bestemd, zijn verboden.

De wetgever heeft een breed verbod op het oog gehad omdat het de bedoeling is dat het onderwijs in alle gevallen neutraal is ten aanzien van elke politieke activiteit. Het breed verbod op politieke activiteiten geldt ten aanzien van het schoolbestuur en de verschillende instanties binnen de school.

De Commissie stelt vast dat in dit dossier ouders en leerlingen via de school een blauwe brooddoos ontvangen met de namen van de politieke mandatarissen van één politieke partij. Er is verder geen aanknopingspunt met eindtermen of een onderwijsactiviteit.

Uit het dossier blijkt niet dat de directie van de gemeentelijke basisschool doelbewust heeft meegewerkt aan een politiek initiatief en/of in kennis van de politieke draagwijdte de betrokken brooddozen heeft laten meegeven aan de leerlingen. De Commissie neemt aan dat de directie van de gemeenteschool misleid werd en ter goeder trouw heeft gehandeld. De indruk werd gewekt dat het uitdelen van de brooddozen een nieuwe milieuactie was na de eerder uitgedeelde blauwe drinkbussen. Die drinkbussen waren niet vergezeld van enig opschrift, toegevoegde nota of vermeldingen van namen.

Het is blijkbaar zo dat de Schepen van Onderwijs enerzijds de bestuurlijke functie van schoolbestuur en lokaal bestuur heeft vermengd met politieke activiteiten. Deze vermenging is des te meer onaanvaardbaar omdat het gaat om basisonderwijs met jeugdige leerlingen.

De Commissie zorgvuldig bestuur is van oordeel dat informatie waarbij de politieke mandatarissen van slechts één politieke partij aan bod komen, een in het daglicht zetten is van die ene politieke strekking en dus politieke propaganda inhoudt. De bedeling van brooddozen vergezeld van namen van politieke mandatarissen is dan ook strijdig met het decretaal verbod inzake politieke propaganda. Het is noch het officieel onderwijs, noch het vrij onderwijs toegelaten de blauwe brooddozen met vermelding van politieke mandatarissen van één partij te verspreiden.

Brussel, 13 februari 2006

Willy Van Belleghem
Secretaris

Ernest Duys
Voorzitter