



## COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

---

---

CZB/V/KBO/2004/57

### **BETREFT: Gemeentelijke manifestatie in een gemeenteschool**

#### **1. PROCEDURE**

##### **1.1 Ontvangst: 25 maart 2004**

##### **1.2 Verzoeker**

voorzitter CDV

##### **1.3 Antwoordende partij**

schepen van onderwijs  
gemeenteschool

##### **1.4 CZB**

De vraag werd via e-mail ontvangen op 25 maart 2004.

Met een nota van 31 maart 2004 zijn de drie partijen op de hoogte gebracht van de zittingsdag.

De gemeentelijke basisschool stuurt een nota in op 20 april 2004 inzake de datum van de manifestatie.

Hierop is een reactie ingestuurd door de verzoeker met een mail van 3 mei 2004, over de precieze datum.

Op de zitting van de Commissie legt de schepen van onderwijs een nota van 6 maart 2004 neer.

#### **2. STANDPUNTEN VERZOEKENDE PARTIJ**

De verzoeker stelt een vraag inzake het organiseren van het uitreiken van geboortepremies door het College van Burgemeester en Schepenen, enkel en alleen in de gemeenteschool. Ieder jaar wordt in onze gemeente een geboortepremie uitgereikt.

Dit jaar gebeurde dit op zondag 14 maart 2004. Het gemeentebestuur heeft er een echte happening van gemaakt want voor het eerst werden de jonge ouders met hun kinderen verwacht in de lokalen van de gemeenteschool i.p.v. in de raadszaal in het gemeentehuis. De gemeenteschool maakte van de gelegenheid gebruik om een "opendeurdag" te organiseren: ouders konden vrij in en uit lopen, de kinderen spelen zo veel ze maar wensten én ... wie dat wenste kon zijn of haar zoon inschrijven.

Op de gemeenteraad van 22 maart 2004 vroeg de oppositie of het college de intentie heeft om de volgende jaren de uitreiking van de geboortepremie te organiseren met een beurtrol. Zodat de verschillende scholen, gelegen in de andere deelgemeenten ook een kans krijgen om zich in de kijker te werken. De burgemeester antwoordde hierop dat dit niet de bedoeling is.

Deze stelling bedreigt o.i. de goede samenwerking tussen de gemeenteschool en de vrije scholen in onze gemeente.

Daarom ontvingen wij graag advies van de Commissie Zorgvuldig Bestuur over de volgende vragen:

1. Vindt de commissie het opportuun om de jaarlijkse uitreiking van geboortepremies uitsluitend in de gemeenteschool te organiseren?
2. Vindt de commissie het gepast om deze uitreiking te combineren met een opendeurdag en mogelijkheid tot inschrijven?
3. Op welke manier kan een gemeentebestuur volgens de commissie op een redelijke en democratische manier de schoolinfrastructuur in de gemeente (vrij, gemeentelijk en gemeenschapsonderwijs) aanwenden?

### **3. STANDPUNTEN ANTWOORDENDE PARTIJ**

In een brief van 4 april 2004 deelt de betrokken school mede dat er op 14 maart 2004 enkel een voorbereiding plaatsvond van een projectweek.

De gemeente stelt dat de uitreiking van geboortepremies niet kan aanzien worden als een politieke activiteit door een politieke partij. Het betreft een gemeentelijke activiteit welke reeds 20 jaar georganiseerd wordt in het gemeentehuis. Om praktische redenen, in casu het voorzien van een bijkomende ruimte voor spelende kinderen met begeleiding door vrijwilligers, werd de activiteit overgebracht naar het overdekte atrium van de gemeenteschool.

Verder is het zo dat heel wat gemeentelijke activiteiten (speelpleinwerking, bloedafname, muziekschool) al jarenlang plaats hebben in de gemeentelijke lagere of secundaire school.

De opendeurdagen van de gemeentelijke basisschool hebben plaats op andere data dan de dag van de uitreiking van de geboortepremie (14.2.2004 en 15.5.2004).

Er wordt benadrukt dat omwille van praktische redenen (kinderopvang) er voor de uitreiking van de geboortepremie een verschuiving is van gemeentehuis naar gemeenteschool en dat er tegelijkertijd door de gemeenteschool geen wervende activiteiten georganiseerd worden. De gemeente zelf beschikte niet over een aangepaste feestzaal waar dit evenement kon plaats vinden. De uitnodigingen gingen uit van het gemeentebestuur en niet van de onderwijsgemeenschap.

### **4. ZITTING COMMISSIE**

#### **4.1 Datum en uur**

6 mei 2004, 12.30 uur

## **4.2 Kamer**

De kamer bevoegd voor basisonderwijs.

## **4.3 Commissieleden**

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met en artikel 3 van het ministerieel besluit van 27/09/2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter;

De heren Walter Cools, Raf Verstegen, Jean Dujardin, Marc Henri Cornely.

## **4.4 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden**

Jo Vanderstraeten, schepen van onderwijs, Gemeente Merchtem

## **5. ADVIES**

### **5.1 Regelgeving**

25 februari 1997- Decreet basisonderwijs

-Er mag geen politieke propaganda worden gevoerd in een onderwijsinstelling  
-Een schoolbestuur mag informatie verstrekken over het eigen opvoedings- en onderwijsaanbod, maar het mag geen oneerlijke concurrentie voeren.

### **5.2 Stemming**

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

### **5.3 Bevoegdheid**

Rekening houdende met de aangebrachte feiten en de geldende regelgeving, is de Commissie van oordeel dat ze bevoegd is voor de vragen over de overeenstemming van een bepaalde activiteit in de gemeenteschool met zorgvuldig bestuur.

### **5.4 Advies**

Politieke activiteiten in scholen

Politieke propaganda en politieke activiteiten in de onderwijsinstellingen, door welke persoon of instantie dan ook en ongeacht voor wie bestemd, zijn verboden. Lokalen van de instelling mogen niet voor politieke activiteiten worden gebruikt. Het verbod geldt ook buiten de schooluren en schooldagen.

De wetgever heeft een breed verbod op het oog gehad omdat het de bedoeling is dat het onderwijs in alle gevallen neutraal is ten aanzien van elke politieke activiteit. Het breed verbod op politieke activiteiten geldt ten aanzien van het schoolbestuur en de verschillende instanties binnen de school.

### Eerlijke concurrentie tussen scholen

Een schoolbestuur mag alle mogelijke informatie verstrekken over en publiciteit maken voor haar onderwijs- en opvoedingsaanbod. Andere scholen mogen daarbij niet betrokken worden in de vorm van vergelijkingen, negatieve vaststellingen, aanvallen op, enz.

Een schoolbestuur dient de beginselen van eerlijke concurrentie ook na te komen in het geheel van zijn werking. De school kan geen handelingen stellen of activiteiten organiseren die strijdig zijn met de wet of hetgeen gebruikelijk is binnen het onderwijsdomein.

De Commissie stelt vast na inzage van alle dossierstukken dat het gaat om een activiteit van de gemeentelijke overheid op zaterdag in gebouwen die haar toebehoren, zijnde de gemeentelijke basisschool. De gemeente organiseert los van de gemeenteschool, een jaarlijkse receptie voor jonge ouders in een gebouw van de gemeenteschool, waar terzelfder tijd betere kinderopvang is dan in het gemeentehuis. De gemeenteschool organiseert op hetzelfde ogenblik geen leerlingwervende activiteiten, zoals opendeur, informatiestand of inschrijvingsmogelijkheden. De opendeurdagen van de gemeenteschool zijn overigens gepland op andere data dan deze van de gemeentelijke receptie.

De vraagsteller heeft kennelijk onjuiste, respectievelijk onvolledige gegevens vermeld in zijn vraagstelling die niet uitgaat van een andere school maar wel van een politiek mandataris.

De Commissie stelt vast dat een gebouw waarin onderwijs wordt gegeven uit zichzelf niet onbeschikbaar is voor het organiseren van activiteiten buiten de schooluren. Dat is ook het geval voor een gemeente die haar schoollokalen gebruikt voor activiteiten die behoren tot de gemeentelijke werking, met dien verstande dat de activiteiten geen aanleiding mogen geven tot een verkapte publiciteitscampagne voor het eigen gemeentelijk onderwijs en evenmin betrekking mogen hebben op politieke propaganda. In voorliggend geval wordt niet aangetoond dat de bedoelde activiteit van de gemeente een politiek karakter had of gericht was op de promotie van het gemeentelijk onderwijs.

### De Commissie komt tot het volgende advies :

Wanneer een gemeentelijke activiteit toegankelijk voor alle burgers in een gemeenteschool plaats vindt los van enige directe of indirecte actie inzake werving van leerlingen, zoals dit in casu het geval is, houdt dit geen politieke activiteit in een school in of een oneerlijke concurrentie onder de verschillende scholen in de gemeente of regio.

De Commissie is niet bevoegd om het gemeentebestuur te adviseren in haar bestuursdaden zodat zij niet verder dient in te gaan op de overige onderdelen van de vraag gesteld door verzoeker.

Brussel, 6 mei 2004

Willy Van Belleghem  
Secretaris

Ernest Duys  
Voorzitter