



COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

CZB/V/GZ/2004/79

BETREFT: Verkoop van onderwijsmateriaal door scholen.

1. PROCEDURE

1.1 Ontvangstdatum: 18.11.2004

1.2 Verzoeker

Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen vzw, Sainctelettesquare 11/12, 1000 Brussel.

1.3 CZB

- Ontvangst van de vraag op het secretariaat van de Commissie zorgvuldig bestuur op 18 november 2004.
- Bij brief van 19 november 2004 is de verzoeker geïnformeerd over de zittingsdag.

2. STANDPUNTEN VRAGENDE PARTIJ

Verschillende leden van het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen doen de vaststelling dat verscheidene scholen op inschrijvingsdagen pakketten verkopen met schoolmateriaal aan leerlingen/hun ouders. Leerlingen en hun ouders worden derhalve aangespoord om het schoolgerief op de school te kopen.

Op deze wijze mislopen de lokale handelaars, die dezelfde schoolbenodigdheden verkopen, inkomsten.

Bij de verkoop van schoolmateriaal door scholen stelt het syndicaat en zijn leden de volgende vragen:

- Het verkopen van goederen, waaronder schoolmateriaal is een commerciële activiteit.

Handelaars dienen zich in te schrijven in de Kruispuntbank der Ondernemingen, dienen een BTW-nummer te hebben en diverse belastingen te betalen. Is het niet oneerlijk dat een school identiek dezelfde goederen mag verkopen, zonder dat zij hiervoor aan de reglementering betreffende handelsactiviteiten voldoet?

- Is hier geen sprake van verboden koppelverkoop?

3. ZITTING VAN DE COMMISSIE

3.1 Datum en uur

6 december 2004, 13 uur.

3.2 Kamer

Gemeenschappelijke zitting van de kamer bevoegd voor basisonderwijs en de kamer bevoegd voor secundair onderwijs, de centra voor leerlingenbegeleiding, het deeltijds kunstonderwijs en het volwassenenonderwijs.

3.3 Commissieleden

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met artikel 3 van het ministerieel besluit van 27/09/2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter.

Walter Cools, Paul De Winne, Raf Verstegen, Jean Dujardin.

4. ADVIES VAN DE COMMISSIE

4.1 Regelgeving

* 25 februari 1997 - Decreet basisonderwijs

Een schoolbestuur kan handelsactiviteiten verrichten, voor zover deze geen daden van koophandel zijn en voor zover ze verenigbaar zijn met zijn onderwijsopdracht.

* 13 juli 2001 - Decreet betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek

Art. V. 11. Een schoolbestuur kan handelsactiviteiten verrichten, voor zover deze geen daden van koophandel zijn en voor zover ze verenigbaar zijn met haar onderwijsopdracht.

4.2 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid en advies.

4.3 Bevoegdheid

De Commissie is van oordeel dat zij bevoegd is rekening houdende met de aangehaalde feiten en de geldende regelgeving.

4.4 Advies

De onderwijsregelgeving stelt dat scholen handelsactiviteiten mogen organiseren voor zover de opbrengst besteed wordt aan onderwijs en verenigbaar is met de onderwijsopdracht.

De Commissie wijst op haar adviezen CZB/V/GZ/2002/6 van 3 februari 2002 (verkoop van drank) en CZB/V/KBO/2003/22 van 6 oktober 2003 (verkoop uniformen).

Een schoolbestuur kan beslissen omwille van de gelijkvormigheid en vlotte opstart van het schooljaar goederen te verkopen die te maken hebben met het leren en opvoeden in de school. Dit is een handelsactiviteit.

Bij het voeren van handelsactiviteiten zijn de onderwijsinstellingen verplicht de regelgeving inzake handelspraktijken te volgen, zoals ondermeer de wet van 17 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en bescherming van de consument. De onderwijsinstellingen dienen eerlijke handelsgebruiken te respecteren, aandacht te hebben voor de rechten van de klant en onrechtmatige bedingen uit te sluiten.

De Commissie bevestigt dat de verkoop door een schoolbestuur van onderwijsmateriaal (boeken, uniformen, e.a.) aanvaardbaar is, maar niet inhoudt dat de ouders kunnen verplicht worden ze aan te kopen in de school of bij een aanleunende vereniging. Het is evident dat de aankoopwijze en de prijzen ter sprake komen in de participatieorganen en terug te vinden zijn in de bijdrageregeling.

Het is wellicht zo dat een gegroepede en gestandaardiseerde aankoop door de school over verschillende jaren bij grotere handelszaken een voordelige kostprijs oplevert. Deze kostprijs is niet vergelijkbaar met de eenmalige aankoop van één exemplaar met voorgeschreven kenmerken bij een bepaalde lokale handelszaak. Het is dus commercieel logisch dat er een duidelijk prijsverschil is.

De Commissie is wel van oordeel dat de scholen bij het verkopen van onderwijsmateriaal minstens de aankoopprijs dienen aan te rekenen en dat eventuele inkomsten ten goede komen van aankopen voor een voorraad of ter ondersteuning zijn van de onderwijsopleiding. Aan de andere kant kan de kostprijs voor onderwijsmateriaal niet dermate oplopen dat deze een direct of indirect inschrijvingsgeld vormt.

De Commissie komt tot volgend advies:

Het verkopen van onderwijsmateriaal is een aanvaardbare handelsactiviteit voor een school. Het schoolbestuur dient de regels inzake eerlijke handelspraktijken na te komen, waarbij o.a. geen willekeurige prijzen aangerekend worden en er voldoende informatie verstrekt wordt. Het schoolbestuur kan geen verplichtingen tot aankoop opleggen aan leerlingen en hun ouders.

Brussel, 6 december 2004

Willy Van Belleghem
Secretaris

Ernest Duys
Voorzitter