



COMMISSIE ZORGVULDIG BESTUUR

CZB/KL/KSO/2004/38

BETREFT: Secundair onderwijs : Bijdrage voor een 100-dagenfuif

1. PROCEDURE

1.1 Ontvangst: 24/11/2003

1.2 Verzoeker : ouder

1.3 Verweerder : secundaire school

1.4 CZB

Ontvangst van de klacht op het secretariaat van de Commissie zorgvuldig bestuur op 24/11/2003.

De aangetekende zending met de vermelding van de klacht, de mogelijkheid om een verweerschrift in te dienen door de verwerende partij en de datum van de zitting waarop de klacht zal behandeld worden, werd aan de verzoekende en verwerende partij opgestuurd op 01/12/2003.

Een verweerschrift van 11 december 2003 werd ingediend door de school en doorgestuurd naar de verzoekers.

2. STANDPUNTEN VERZOEKENDE PARTIJ

Verzoekers richten zich tot de Commissie zorgvuldig bestuur met een klacht tegen de school wegens het opleggen van een verplichte bijdrage van 5 euro voor een fuif, ongeacht of de leerlingen eraan deelnemen. Bovendien zou er druk uitgeoefend zijn om de opbrengsten van de fuif over te maken aan de school in plaats van deze toe te laten komen aan de inrichters.

3. STANDPUNTEN VERWERENDE PARTIJ

In schoolverband waren er op 28 februari 2003 een aantal activiteiten in het kader van de laatste 100 dagen : parcours op de speelplaats, een ontbijtbuffet, een show, een namiddagactiviteit, e.a.

Daarnaast, doch buiten schoolverband, was er op 28 februari 2003 een fuif. Van in den beginne heeft de directie duidelijk aan de leerlingen laten weten dat de school hieraan niet wou en zou participeren en dat dit duidelijk een buitenschoolse activiteit was.

De leerlingen van het 6^{de} jaar hebben zelf de nodige afspraken gemaakt, initiatieven genomen voor de realisatie van de fuif. Dit kadert in het participatiecontinuüm van de school : groei naar zelfstandigheid.

Zo hebben de leerlingen onderling afgesproken om als het ware als startkapitaal ter betaling van voorafgaande kosten elk een bijdrage van 5 euro te betalen.

Het feit dat de leerlingen 5 euro betalen is het gevolg van een gezamenlijke afspraak van de leerlingen van het zesde jaar, zonder dat de school is tussengekomen. De school heeft geen bijdrage gevraagd en heeft geen bijdrage ontvangen. De Commissie is dus niet bevoegd.

4. ZITTING COMMISSIE

4.1 Datum en uur

4 januari 2004, 12u30

4.2 Commissieleden

De Commissie is overeenkomstig artikel V. 22 van het Onderwijsdecreet XIII en artikel 1 tot en met en artikel 3 van het ministerieel besluit van 27/09/2002 betreffende de Commissie zorgvuldig bestuur als volgt geldig samengesteld:

De heer Ernest Duys, voorzitter.

De heren Walter Cools, Marc Henri Cornely, Jean Dujardin, Raf Verstegen

4.3 Aanwezige betrokkenen, getuigen, deskundigen, raadslieden

Verzoekers : ouder

Verweerders : Raad van Beheer
Adjunct-directeur

Getuigen : 2

5. BESLISSING

5.1 Regelgeving

* Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele rechten van 19 december 1966. Artikel 13. De Lid-Staten maken het middelbaar onderwijs door middel van alle passende maatregelen en in het bijzonder door de geleidelijke invoering van kosteloos onderwijs, voor ieder beschikbaar en algemeen toegankelijk.

* Het Verdrag inzake de Rechten van het Kind van 20 november 1989. Artikel 28 bepaalt dat de Lid-Staten het recht erkennen van het kind op onderwijs en teneinde dit recht geleidelijk en op basis van gelijke kansen te verwezenlijken, ervoor zorgen de ontwikkeling van het secundair onderwijs aan te moedigen voor ieder kind, beschikbaar te stellen en toegankelijk te maken en passende maatregelen te nemen zoals de invoering van gratis onderwijs en het bieden van financiële bijstand indien noodzakelijk.

* Grondwet. Artikel 24 bepaalt dat de toegang tot het onderwijs kosteloos is tot het einde van de leerplicht (basis- en secundair onderwijs).

* 13 juli 2001 - Decreet betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek

In het door de Gemeenschap gefinancierd of gesubsidieerd voltijds secundair onderwijs en deeltijds beroepssecundair onderwijs kan geen direct of indirect inschrijvingsgeld worden gevraagd.

Na overleg binnen de participatieraad of de schoolraad bepalen schoolbesturen de lijst van bijdragen die aan de ouders of aan de meerderjarige leerlingen kunnen worden gevraagd, evenals de afwijkingen die op deze bijdrageregeling worden toegekend. Deze regeling wordt schriftelijk aan de ouders of aan de meerderjarige leerlingen meegedeeld.

5.2 Stemming

De Commissie heeft na beraadslaging en met eenparigheid van stemmen de volgende conclusies opgesteld inzake bevoegdheid, beslissing en sanctie.

5.3 Bevoegdheid

De Commissie wijst op de geldende onderwijsreglementering waarbij zij enkel bevoegd is om adviezen en beslissingen te nemen inzake zorgvuldig bestuur, onder meer inzake kosteloze toegang tot het secundair onderwijs en het vragen van een bijdrage aan de ouders voor onderwijs- en schoolactiviteiten.

De Commissie is van oordeel dat ze in dit dossier enkel gevat is voor de klacht inzake het beweerde optreden van de school om een bijdrage van 5 euro te vragen voor het inrichten van een eindejaarsfuif door de leerlingen zelf.

Vermits de gelden nog steeds geconsigneerd zijn en nog geen definitieve oplossing tot stand kwam wat de uitbetaling ervan betreft, gaat het in deze om voortdurende feiten zodat de klacht tijdig is en ontvankelijk.

5.4. Ten gronde

De Commissie stelt vast dat, ter zitting, verzoekers en verweerders het eens zijn over het feit dat de organisatie van de 100-dagenfuif een vrijwillige organisatie is van de leerlingen, waarbij de school geen direct betrokken partij is. Betalingen, organisatiecomité, verzekeringen, omvang en inning van een steunbedrag rusten volledig in handen van de leerlingen van de eindjaren. De inzameling van 5 euro geschiedt niet in schoolverband maar is geregeld door het leerlingencomité dat instond voor de organisatie van de 100-dagenfuif.

De school trad in deze slechts op o.a. via een disciplinaire maatregel op het ogenblik dat er zich tussen de leerlingen onderling moeilijkheden voordeden wat de eindbestemming betrof van een onverwacht batig saldo van de fuif. De moeilijkheden hadden een weerslag op het schoolleven en brachten de school ertoe een bemiddelende rol op zich te nemen. De netto-opbrengst (ongeveer 400 euro) werd uiteindelijk met akkoord van de betrokken leerlingen geconsigneerd op een rekening in afwachting dat zijzelf een oplossing voor hun geschil zouden vinden.

De conclusie is dan ook dat er geen sprake is van een bijdrageregeling inzake onderwijs wanneer leerlingen op vrijwillige basis en buiten schoolverband om een tegemoetkoming vragen aan medeleerlingen voor het opzetten van een activiteit waar de school noch in de organisatie noch in de financiële afhandeling de verantwoordelijkheid opneemt. In deze is er wat de netto opbrengst van de kwestieuze fuif betreft, slechts sprake van een bewarende tussenkomst van de school in afwachting dat de leerlingen het eens worden over de toedeling van dat batig saldo.

De Commissie komt dan ook tot de volgende beslissing:

De Commissie stelt vast dat de bewering dat de school een bijdrage heeft gevraagd of gelden heeft opgeëist – of opeist – voor een door de leerlingen georganiseerde schoolfuif niet terecht is en dat de klacht derhalve feitelijke grondslag mist.

De Commissie is niet bevoegd om een beslissing te nemen inzake een steunbedrag voor een activiteit op zelfstandige wijze georganiseerd door leerlingen maar buiten het onderwijs- en schoolprogramma.

Dat de school bemiddelend tussenkwam, als gevolg waarvan het betwiste bedrag werd geconsigneerd, is geen gedrag waarvoor de Commissie bevoegd is om er een oordeel over uit te spreken.

5.4.2. Sanctieregeling

De sanctieregeling is niet van toepassing.

6. BEROEP

Tegen een beslissing van de Commissie kan binnen een termijn van zestig kalenderdagen de ingaat de dag na de postdatum van de betekening van deze beslissing, een beroep ingesteld worden bij de Vlaamse regering.

Brussel, 5 januari 2004

Willy Van Belleghem
Secretaris

Ernest Duys
Voorzitter